

关于金湖县 2022 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告

——2022 年 8 月 25 日在县十五届人大常委会第四次会议上

县发展和改革委员会主任 戚苏华

各位主任、各位委员：

受县人民政府委托，我向县人大常委会报告 2022 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况，请予审议。

一、锚定目标不动摇，主要计划指标序时完成

今年以来，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻县委决策部署，在县人大监督支持下，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，锚定年初既定目标，落实落细稳经济各项政策措施，上半年国民经济和社会发展总体上呈现稳中有进、逆势上扬、后劲强劲的良好态势，形成“经济增势稳、市场主体稳、就业形势稳、社会大局稳”的良好局面。

对照县十五届人大一次会议确定的目标任务，上半年可获取数据指标中，一般公共预算收入、规模以上固定资产投资等多项主要经济指标达到或超序时进度，社会消费品零售总额等

个别短板指标通过加大工作力度，有望到年底实现全年目标。
主要指标完成情况如下：

——地区生产总值（GDP）196.57 亿元、同比增长 3.3%（全市第二），一般公共预算收入 14.18 亿元、同比增长 9.5%（扣除留抵退税因素后增长 21.9%，全市第一），高技术产业投资占比 34.3%（全市第一）。

——规模以上固定资产投资同比增长 28.6%（全市第一），社会消费品零售总额 64.89 亿元、同比下降 5.7%，进出口总额 3.28 亿美元、同比增长 13.4%，注册外资实际到账 5504 万美元、同比增长 29.9%。

——规模以上工业增加值同比增长 4.8%，新增规上企业 27 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 28.5%。

——全体居民人均可支配收入同比增长 5.9%，城镇新增就业 0.23 万人，棚户区改造新开工 164 套。

——主要污染物减排等生态环保类指标完成市定序时进度目标。

——安全生产事故起数和死亡人数实现同比双下降。

二、聚焦重点稳增长，经济社会发展稳健向好

（一）坚持多措并举，精准高效做好常态化疫情防控。建立健全高效闭环运行的常态化疫情防控工作机制，统筹安排疫情防控资金 4382.69 万元，实现社会面“零感染”。完善 13 个应急工作专班方案，疫情防控期间全县交通物流畅通、重点产业

链供应链运转正常。把稳企业作为稳增长的关键支撑，出台金政“44 条”、金政办“19 条”等政策文件，上半年累计减税降费 5.74 亿元（其中留抵退税 3.44 亿元），减免国有经营性房产租金 367.22 万元，让企业真正得到实惠。常态化开展政企早餐会、营商环境面对面、企业“急难愁盼”码上说等党政亲商交流活动，提振企业发展信心。支持 6 家国家高企获批“苏科贷”2100 万元，金信担保费率降至 1%以内。统筹做好水、电、气等要素保障和生活消费品价格监测，实现供水充足、供气稳定、用电有序、价格平稳。

（二）坚持稳字当头，确保三大产业稳健高质量发展。粮食产能稳步提升，全县夏粮播种面积 52.44 万亩，产量达 4.25 亿斤，均较同期有所增长。获批部级水稻绿色高质高效行动整建制县项目，入围新一轮国家级制种大县（全省共 4 家）。生猪饲养总量 18.45 万头（存栏 10.77 万头，出栏 7.68 万头），创成 6 个国家级生猪产能调控基地。工业指标在高基数基础上实现较高增长，上半年全部工业开票销售 220 亿元、同比增长 15.1%，实现规上工业总产值 200.88 亿元、同比增长 12.3%，规上工业企业达到 338 家，三大主导产业增加值占 GDP 比重提升至 34.5%。深入实施智能制造引领行动，印发《金湖县工业智能化改造和数字化转型三年行动计划（2022-2024 年）》，新入选省工业设计中心 3 家（全市共 4 家），3 家企业获评市级智能车间，国家专精特新“小巨人”企业、省首台（套）重大装备认

定数占全市一半。服务业克难恢复，上半年完成服务业增加值 96.61 亿元、同比增长 3.3%（全市仅有两家实现正增长、增速排名全市第一），其他营利性服务业营业收入 12.32 亿元、同比增长 18.9%，服务业入库税收同比增长 39.4%。

（三）坚持精准发力，全力促进有效需求快速恢复。聚焦双招双引，进一步强化重大项目作为支撑全县经济发展“压舱石”和“强引擎”的作用，专门成立了县项目投资服务中心，加大重大项目的招引力度，更加有效地服务项目落地，在全省率先实现“建成即投产”。上半年通过市认定签约项目 91 个，协议引资总额 259.58 亿元，其中 10 亿元以上项目 8 个，50 亿元以上项目 1 个，在全市率先完成项目招引年度任务。上半年 52 个市重大项目完成年度投资额 121.63 亿元，投资完成率达 70.86%。中重科技、云达铝业等 5 个 10 亿元项目陆续开工，年度实际有效投资完成 101.2 亿元。荣获淮安市重特大项目攻坚季度优胜县区流动红旗。积极促进消费回暖复苏，举办第 22 届中国·金湖荷花节，扩大金湖“湖鲜美食”品牌效应。成功承办“中国旅游日”淮安分会场活动。加快推进白马湖南片区环线景观提升、渔乐湾项目建设、荷花荡欢乐水世界开放运营，尧想国景区、塔集镇黄庄新入选“水韵江苏·网红打卡地”，省级乡村旅游重点村数量全市第一。巩固外资外贸增长趋势，着力引进关联外资项目，推动神华药业利润再投。推动南高齿、宝姿实业等开展自营进出口业务。

（四）坚持创新创业，培育经济发展强劲新动能。升级修订《金湖县深化科技体制改革促进科技创新高质量发展的若干政策》，出台《金湖县专精特新小巨人企业培育三年行动方案》。实施高企梯队培育工程，上半年推荐申报高企 32 家，组织 15 家企业开展市高新技术企业培育库入库，5 家企业申报江苏省民营科技企业，4 家企业申报省级工程研究中心，新增 11 家市级工程技术研究中心（全市最多）。完善县经济开发区水系、管网等基础设施，加快省工业物联网装备计量中心等功能配套建设。实施开发区“去行政化”“一区多园”改革，打造智能产业园、聚智产业园、南京中聚等多个科技孵化器，创成省级智慧园区、低碳能源装备产业园。深入实施“招才引智”，24 名人才申报国家级海外人才，16 名人才入选省科技副总，1 个创新团队、1 名创业人才入围省“双创计划”答辩，155 名人才申报第三期市“533 英才工程”。

（五）坚持高效高质，深化推进城乡区域融合发展。全面启动 331 省道金湖东段改扩建，加快实施宁淮铁路金湖段、金宝航道整治等重大项目，盐蚌高速金湖段、宁淮二通道项目纳入上位规划，白马湖景区连接线工程即将验收交付。淮河入江水道金湖城区段创成淮河流域首批幸福河湖暨省幸福河湖。举办首届江苏省荷产业高层论坛，“杉青水秀、为荷而来”城市形象片登陆央视、宣传覆盖已超 1.1 亿人次。持续深化农村改革，申报省级示范家庭农场 6 家、国家级农民专业示范社 2 家，村

平集体经营性收入 29.87 万元，同比增长 4%。持续完善县、镇、村三级快递物流服务网络，1 个县级农村物流服务中心、8 个镇级农村物流服务站、118 个村级物流服务点均投入使用。

（六）坚持特色彰显，积极打造绿色低碳先行样板。按照市委“支持金湖在绿色低碳发展模式上先行先试，加快建设现代化水韵湖城”的战略定位，出台《金湖县推动绿色低碳发展先行先试实施方案》，条目化、清单化和项目化推进落实、考核实施，积极争取成为省级建立健全生态产品价值实现机制“1+14”试点单元之一，研究起草《金湖县建立健全生态产品价值实现机制省级试点工作方案》，探索建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向等机制，全力探索“含金量”更高、“含绿量”更足的发展路径，打造全省绿色低碳发展重要样板。

（七）坚持兜底意识，切实织密织牢基本民生保障网。统筹实施民生实事项目 93 项，稳步提升城乡居民养老保险、医疗保险财政补助等标准，基础养老金发放标准从 193 元/月提高到 207 元/月，城乡居民基本医疗筹资水平由人均 920 元提高到 980 元。金湖中专教学楼、县人民医院实训楼主体竣工，县公共卫生服务中心、银涂医养一体化中心投入运行，组建金湖县实验小学教育集团。举办首场网络直播招聘会，在县体育馆举办“春风送岗 暖心留金”等系列招聘活动 101 场，城镇新增就业 2305 人，建成南高齿、神华药业、中储智运等 10 家青年和高校毕业

生就业见习基地，上半年城镇登记失业率控制在4%以内。

各位主任、各位委员，上半年稳中向好工作局面是在面临严峻挑战、应对重大困难的大环境下付出艰苦努力攻坚克难实现的，成绩来之不易、理应倍加珍惜。当前，经济社会发展的不确定性、不稳定性仍然较大，我县经济回稳向好的基础仍需筑牢加固，短板弱项仍需补齐补强，主要有：有效需求潜力释放不明显、公共服务产品提标扩面不够、县城综合承载力相对不强等。对此，要继续用系统辩证的思维、长远战略的眼光研判经济走势，用科学的方法、有力的调度稳定经济增长，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局。

三、坚定信心强作为，奋力完成全年目标任务

下半年，将坚决贯彻落实党中央战略部署要求和省委工作会议、市委全会、县委全会精神，全力以赴实现全年经济社会发展预期目标。

（一）高效精准做好疫情防控工作

1. 加强疫情精准防控，避免层层加码。不折不扣地贯彻党中央重要决策部署，综合、系统、长远地看待疫情防控和经济社会发展工作，坚持人民至上、生命至上，坚持动态清零，决不松懈厌战。高效统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作，便利人员安全有序出行，在科学精准方面多下功夫，正确处理好“防”与“放”的关系。

（二）持续激发产业发展动力活力

2. 提升产业发展能级，培育发展新动能。坚持传统产业改造和战略新兴产业发展两手都要抓、两手都要硬，围绕推动工业经济迈上千亿级规模台阶的工作部署，聚焦高端装备、新材料等主导产业，按照强链、延链、补链的发展思路，加大产业链招商力度。做强产业科技创新载体，突出企业创新主体地位，加快技术成果产业化应用，力争全年完成新研制应用省首台（套）重大装备及关键部件 2 项，新建省级以上企业技术中心 3 家。

3. 聚焦重点产业链，提升主体发展水平。深入推进企业智能化改造和数字化转型，加强专精特新小巨人企业培育，完善升规企业培育库，实施产业链领航企业培育、小升规企业培育、“专精特新”中小企业培育等三大工程，不断壮大主体规模。力争培育省级以上专精特新小巨人企业 2 家。提升开发区承载能力和发展水平，前瞻性布局产业发展新赛道，打造全县特色主导产业集聚高地。

4. 提升服务业困难行业政策精准度。落实落细《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》《促进服务业发展“准十条”》等政策，对于受疫情影响较大的劳动密集型及对经营性现金流依赖程度较高的特困行业，强化增值税留抵退税政策实施落地，将纸上政策转化到企业账上。

5. 深度挖掘生产性服务业发展潜力。推动数字化、网络化、智能化向更多服务业应用场景延伸，推动生产性服务业与先进制造业深度融合，发展服务型制造和推动制造业服务化，力争

培育省级“两业融合”试点领军企业 2 家、力争全年新增规上服务业企业 20 家以上,其他营利性服务业营业收入增长 40%左右。

6. 持续深入推进农村产业提档升级。高质量推进高标准农田建设,新增高标准农田 6.52 万亩、节水灌溉面积 0.21 万亩。建设农村电商服务站点体系 23 个,全县村级物流快递服务覆盖率 100%。推进现代农业产业示范园提档升级,积极争创省级荷藕产业园,力争新培育省级以上农业龙头企业 1 家。加强主要农资储备,满足农业生产资料需求,保证粮食生产平稳有序。

(三) 多措并举挖掘释放需求潜力

7. 扩大有效投资,全面发力项目建设。最大程度争取政策性开发性金融工具支持,用好用足专项债、企业债等融资工具。做好专项债券发行收尾工作,压实项目单位责任,推动专项债券尽快形成实物工作量。协同推动政府投资项目、国有投资公司经营性项目加快建设。做深项目谋划,做实重点工程,做细项目推进,做精招商引资,探索构建形成链式招商机制。

8. 升级消费场景,持续释放消费需求。打好“政策+服务”组合拳,鼓励商贸企业加强经济交流及促消费活动,通过打造消费新场景延续重大节假日群众活动消费热情,开展“金湖荷花艺术节”“第二届金湖消费季”等多种类、多方式的线上平台及线下消费活动。借助“世界美食之都”示范店和特色店建设、县域内商贸中心建设,完善商业设施、提升群众消费环境,培育消费新热点。

9. 加强监测服务，稳固外贸外资良好局面。跟踪监测进出口规模位居前 30 位的重点企业，及时帮助企业解决进出口中遇到的问题。加强与理士电池、新坤安防等企业总部沟通，通过一企一策，引进总部外贸订单。推进博盛微电子、331 省道、台资产业园、华电新能源、风力发电等重点项目完成外资到账。

（四）持续厚植生态绿色发展基底

10. 增强绿色发展意识，做实做细节能降耗工作。科学落实能耗“双控”制度，推动产业加快转型升级，提高全员劳动生产率。强化绿色标杆、绿色产品、绿色工厂入库申报。推进年度减排工程实施，做好现有减排工程污染物削减量核算工作。

11. 强化水质监测预警，提升改造污水处理设施。对水质异常或出现波动的断面开展溯源排查，发现问题及时整治处理。强化污水集中处理管理，对塔集、白马湖、前锋、吕良、陈桥、金北、官塘、银集、金南等污水厂大修。开展城区小区雨污分流整治，修复城区混错接破损管网。

（五）全面提高城乡居民幸福指数

12. 提高就业服务供给整体质量。多渠道、多形式开展就业招聘活动宣传，深入开展技能培训，落实好稳岗返还、失业保险技能提升补贴、社保补贴等政策；进一步健全完善创业培训、政策扶持、创业服务为一体的创业机制，鼓励大学生、返乡农村劳动力、高层次人才等重点群体自主创业。

13. 切实增加城乡居民收入。对居民收入填报数据进行分析研判，提前预警，及时采取精准、有效推进措施，做到居民收

入与经济增长基本同步。积极解决居民工资性收入、经营性收入、转移性收入和财产性收入等方面的增收难题。

（六）坚决做好防风险保安全工作

14. 优化地方财政支出结构。加强支出进度考核，落细落实资金到具体项目，强化预算刚性约束。保证就业、社会保障等民生领域支出，注重提升财政民生支出配置和使用效率，更好地流向中小微企业。加大镇（街）及开发区税收征管力度，深挖优质税源、财源。

15. 强化消防安全隐患整治。聚焦高层建筑、大型商业体等高风险场所，整治电火源管理、彩钢板搭建、易燃可燃材料装饰装修、安全疏散等突出问题。组织开展危化品、城镇燃气、既有建筑、交通运输安全隐患排查治理等 9 项重点工作任务。制定 19 个重点行业领域百日攻坚行动方案。

各位主任、各位委员，下半年经济和社会发展任务依然繁重，面临的风险挑战依然巨大，不确定因素依然较多，但我们迎难而上、勇挑大梁、踔厉奋发的精神状态始终充足。相信在县委坚强领导下，在县人大有力有效监督支持下，在全县人民共同努力下，我们必将完成全年经济社会发展各项目标任务，全力打造“长三角智造金谷、现代化水韵湖城”，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

附件： 1.2021 年上半年国民经济和社会发展主要指标完成情况
2.2022 年县级政府投资计划增减项目表

附件 1:

2022 年上半年国民经济和社会发展主要指标 完成情况

类别	序号	指标	人代会目标	半年完成情况	备注
经济发展类	1	地区生产总值 (%)	10	3.3	
		规上工业增加值 (%)	12	4.8	
	2	一般公共预算收入 (%)	7.3	9.5	
	3	社会消费品零售总额 (%)	10	-5.7	
	4	规模以上固定资产投资 (%)	10 以上	28.6	
		规模以上工业投资 (%)	20	47.4	
		高技术产业投资占比 (%)	16	34.3	
	5	研发支出占 GDP 比重 (%)	2.1	-	年度指标
	6	万人高价值发明专利拥有量 (件)	6.54	4.7	
	7	有效高新技术企业累计数 (个)	122	114	
改革开放类	8	高新技术产业产值占比 (%)	30	28.5	
	9	新增规上企业单位数 (家)	120	27	
城乡建设类	10	粮食产量、生猪存出栏量 (亿斤、万头)	完成市定目标	达序时	
	11	外贸进出口总额 (亿美元)	7	3.28	
文化建类	12	注册外资实际到账 (亿美元)	1.41	0.55	
	13	棚户区改造新开工数量 (户)	完成市定目标	达序时	
文化建类	14	社会文明程度测评指数 (%)	90	-	年度指标
	15	文化产业增加值占 GDP 比重 (%)	2.7	-	年度指标

类别	序号	指标	人代会目标	半年完成情况	备注
生态环保类	16	万元地区生产总值能耗降低率（%）	完成市定目标	达序时	
		化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量（吨）	完成市定目标	达序时	
	17	空气质量达到二级标准的天数比例（%）	完成市定目标	达序时	
		PM2.5 年均浓度（微克/立方米）	完成市定目标	达序时	
	18	地表水国控省控断面优于Ⅲ类水质比例（%）	完成市定目标	达序时	
	19	城市污水集中处理率（%）	90.5	91	
		建制镇污水集中处理率（%）	75	75	
	20	垃圾分类集中处理率（%）	88	91	
人民生活类	21	全体居民人均可支配收入（%）	与经济增长基本同步	5.9	
		城镇居民人均可支配收入（%）		5.0	
		农村居民人均可支配收入（%）		6.6	
	22	城镇新增就业人数（万人）	0.4	0.23	
	23	常住人口城镇化率（%）	61.2	-	年度指标
	24	安全生产事故起数和死亡人数	持续下降	双下降	

附件 2:

2022 年县级政府投资计划增减项目表

(一) 增加项目基本情况表 (共 5 个)

序号	项目名称	主要建设内容	建设地点	总投资 (万元)	年度计划投资 (万元)	责任单位	备注
合计				2294.65	2294.65		
1	金湖县公安局集中办案点业务技术用房项目	新建集中办案点业务技术用房, 占地约 2 亩, 建筑面积约 400 平方米, 含窗口、办案、业务保障、设备、附属用房五块功能用房。	金南镇人民路南延线东侧, 平安路北侧县监管场所院内东北侧	320	320	金湖县公安局	
2	金佑电子南侧道路项目	本项目规划建设道路总长度 167.62m, 道路宽度 12.5m, 道路起点位于金水河桥, 终点位于宁淮大道西侧。	淮金线西侧、金水河东侧、金大地饲料南侧。	96.7	96.7	江苏金湖经济开发区管理委员会	
3	新建种子仓库项目	项目占地 1930 平方米, 建筑面积 1460.22 平方米, 建设 1 幢粮食仓容 0.7 万吨平房仓。	金湖县人民南路原种场	247.95	247.95	金湖县种业管理服务中心	
4	金湖县城区学校消防问题整改项目	对城区 12 所学校进行消防改造, 包括增设火灾自动报警系统、室外消火栓、应急照明和疏散指示、防火分隔、电线火灾监控系统等消防设施以及相关消防老旧设施改造。	各相关学校(城南实验小学、机关幼儿园、金荷花幼儿园总园及分园、金湖县实验初级中学、金湖县实验小学、金湖县特殊学校、金湖娃艺术小学、金湖娃艺术幼儿园、金湖外国语学校、金湖中学、金湖育才小学、金湖县实验幼儿园)	780	780	金湖县教育体育局	
5	金湖县人医西侧昌盛路(神华大道-工业园路)改造项目	道路长度 720 米, 道路红线 12 米(7+(2.5*2)), 车行道宽 7 米, 人行道各 2.5 米, 建设面积 8640 平方米(含雨污水), 绿化面积 4400 平方米, 路灯 21 盏, 供水管网 750 米, 杆线迁移、杆线入地等。	县人医西侧, 昌盛路(神华大道-工业园路)	850	850	金湖县住房和城乡建设局	

2022 年县级政府投资计划增减项目表

(二) 减少项目基本情况表（共 11 个）

序号	项目名称	主要建设内容	建设地点	总投资 (万元)	年度计 划投资 (万元)	责任单位	备注
合计				13710	11334		
1	幸福河湖创建	实施景观提升工程，增加视频监控点，创建共建共治共管平台；编制白马湖、新建河、金水河幸福河湖建设实施方案等。	县城区	400	400	水务局	预算压减项目取消
2	2022 年金湖县美丽农村路环境提升工程	对金北街道共闵线、黎闵线、闵铜线、白马湖景区连接线 41 公里两侧进行环境提升，包含路面病害维修、沿线绿化、外墙出新、安防等提升。	金北街道、金南镇	4500	4500	交通局、相关镇街	预算压减项目取消
3	增设城区主次干道隔离护栏	对建设路、人民路、园林路、金湖路、衡阳路、健康路、神华大道等 11 条测评主要路段侧分带、中分带用护栏进行硬隔离，约需护栏 30000 米等。	县城区主要路段	500	500	住建局	预算压减项目取消
4	八四广场景观绿化改造工程	土方、停车场、广场铺装、园路、景亭、廊架、景观小品、亮化、绿化等，面积约 26000 平方米。	八四广场	1600	1600	住建局	预算压减项目取消
5	衡阳路以西、环城西路以东开发区道路两侧裸露地块绿化工程	土方、绿化等，金荷路、华海路、环城西路、衡阳南路、工一路、工二路、神华大道、北兴路等绿化，总面积约 85000 平方米。	县城区	780	780	住建局	预算压减项目取消

序号	项目名称	主要建设内容	建设地点	总投资 (万元)	年度计划投资 (万元)	责任单位	备注
6	淮河西路月季大道景观工程（淮金线—起点公园入口）	土方、增设高杆月季、造型月季、地被月季等绿化，打造月季大道。长 1800 米，两侧各宽 14 米，面积约 5.04 万平方米。	县城区	300	300	住建局	预算压减 项目取消
7	衡阳路亮化提升项目	对衡阳路未做亮化的楼宇景观部分进行亮化提升。安装射灯、洗墙灯、地埋灯、泛光灯等灯具及电缆、控制柜。	衡阳路（荷花广场—清河路）	650	650	住建局	预算压减 项目取消
8	增设非机动车停车位	县人医北门外增设非机动车停车位。	县城区	20	20	住建局、卫健委	预算压减 项目取消
9	柳树湾国家级湿地公园配套项目	开展湿地公园科普宣教和科研监测等工程设施、基础设施等建设（包括湿地科普馆、室外宣教系统、智慧监测管理系统等），进行湿地保护。规划面积约 500 公顷。	三河滩	1000	1000	自然资源局	预算压减 项目取消
10	金湖县人民法院宝应湖人民法庭异地重建项目	人民法庭，占地面积约 15 至 20 亩，建筑面积约 3500 平方米。	宝应湖农场	1800	720	法院	预算压减 暂缓实施
11	金湖县人民法院诉讼服务中心	法院诉讼服务中心，总建筑面积约 5500 平方米。	黎城街道	2160	864	法院	预算压减 暂缓实施