

# 金湖县公平竞争审查大数据平台月报

(二零二四年七月)

南京物浦大数据有限公司

2024年8月9日

### 本月概览

项目		数量
存量监测	监测总数	103
	需审查数	58
	疑似违规文件数	1
增量审查	上传文件数	19
	法务审查数	19
	预警风险数	1

## 一、总则

公平竞争是社会主义市场经济的基本原则，是市场机制高效运行的重要基础。2021年6月29日，市场监管总局等五部门发布的《公平竞争审查制度实施细则》中要求：行政机关以及法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，在制定市场主体经济活动政策措施时，应当进行公平的审查，评估对市场竞争的影响，防止排除、限制市场竞争。2022年1月27日，国务院发布的《“十四五”市场监管现代化规划》中要求：更好发挥公平竞争审查作用。建立公平竞争审查信息化管理系统和数据库。2022年8月1日，新修订的《反垄断法》要求：国家建立健全公平竞争审查制度。

为推动公平竞争审查制度深入实施，以公平竞争审查切实优化营商环境。根据《公平竞争审查制度实施细则》的要求，开展大数据监测评估工作。

## 二、报告内容

根据要求，本次公平竞争审查包括存量监测和增量审查。

存量监测范围为：金湖县33家政策制定机关和9家镇（街道）单位、开发区管委会。

增量审查范围为：金湖县联席会议办公室及30家政策制定

机关、9家镇（街道）单位及开发区管委会、6家国企单位以及2家备用单位。

时间范围为：2024年7月1日至2024年7月31日。

### 三、审查标准

根据《实施细则》明确的基本分析框架和审查标准，本报告按照以下标准开展公平竞争审查第三方评估。

#### （一）市场准入和退出标准

- 1.不得设置不合理和歧视性的准入和退出条件。
- 2.未经公平竞争不得授予经营者特许经营权。
- 3.不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务。
- 4.不得设置没有法律、行政法规或者国务院规定依据的审批或者具有行政审批性质的事前备案程序。
- 5.不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序。

#### （二）商品和要素自由流动标准

- 1.不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策。
- 2.不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本

地商品运出、服务输出。

3.不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活动。

4.不得排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构。

5.不得对外地经营者在本地的投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇，侵害其合法权益。

### （三）影响生产经营成本标准

1.不得违法给予特定经营者优惠政策。

2.安排财政支出一般不得与特定经营者缴纳的税收或非税收入挂钩。

3.不得违法违规减免或者缓征特定经营者应当缴纳的社会保险费用。

4.不得在法律规定之外要求经营者提供或扣留经营者各类保证金。

### （四）影响生产经营行为标准

1.不得强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》禁止的垄断行为。

2.不得违法披露或者违法要求经营者披露生产经营敏感信息，为经营者实施垄断行为提供便利条件。

3.不得超越定价权限进行政府定价。

4.不得违法干预实行市场调节价的商品和服务的价格水平。

#### （五）例外规定

属于下列情形之一的政策措施，虽然在一定程度上具有限制竞争的效果，但在符合规定的情况下可以出台实施：

1.维护国家经济安全、文化安全、科技安全或者涉及国防建设的；

2.为实现扶贫开发、救灾救助等社会保障目的；

3.为实现节约能源资源、保护生态环境、维护公共卫生健康安全等社会公共利益的；

4.法律、行政法规规定的其他情形。

## 四、存量文件

### （一）存量文件监测

本月在对象范围内共监测获取存量文件总计 103 份，被系统模型认定与市场主体经济活动相关的文件总计 58 份，被系统预警涉嫌违规风险文件总计 10 份。

以上 10 份机审风险文件，本公司法务人工初审 10 份，未审 0 份，审结率：100%。初步认定 1 份文件违反公平竞争审查标准，

违规率（初审违规数/监测总数）：0.97%。

### （二）存量文件处理

截止到7月31日，系统内联席会议办公室待复审数1份、发文单位待复核数0份、联席会议发文单位已终审5份。建议联席会议办公室尽快处理待复审文件，通过系统下发到各个发文单位。

### （三）涉嫌违规存量文件标准统计

项次	违规标准	涉嫌违规点数量	涉嫌违规占比
一	市场准入和退出标准	0	0
二	商品和要素自由流动标准	0	0
三	影响生产经营成本标准	1	100%
四	影响生产经营行为标准	0	0
	合计	1	

根据上表，从违规标准来看，涉嫌违反影响生产经营成本标准在数据中占的比重较大，违规率达到了100%。涉嫌违反影响生产经营成本标准的1条数据为“不得在法律规定之外要求经营者提供或扣留经营者各类保证金”这项违规点。

### （四）涉嫌违规存量文件单位统计

项次	发文单位	涉嫌违规文件数量	涉嫌违规占比
----	------	----------	--------

1	金湖县自来水有限责任公司	1	100%
	合计	1	

根据上表，金湖县自来水有限责任公司涉嫌违规文件 1 份，其他各部门也需要对公平竞争审查工作引起重视。

## 五、增量文件

### （一）增量文件上传

本月共上传增量文件 19 份，系统模型机审预警违规风险文件 1 份，法务人工初审 19 份，未初审 0 份，完成率 100%。

### （二）增量文件处理

截止到 7 月 31 日，系统内累计上传增量文件 191 份，系统模型机审预警违规风险文件 7 份，法务人工初审 191 份。

### （三）本月增量文件单位统计

项次	发文单位	上传文件数	预警风险数	法务初审数
1	金湖县教体局	2	0	2
2	金湖县住建局	1	0	1
3	金湖县农业农村局	7	0	7
4	金湖县商务局	1	0	1
5	金湖县国资公司	3	0	3

6	金湖县水务投资有限公司	3	0	3
7	金湖县金鑫公司	1	0	1
8	金湖县公平竞争委员会办公室	1	1	1
	总数	19	1	19

根据上表，金湖县农业农村局增量文件为7份，增量上传文件较多，系统使用率高，其余未上传增量文件或上传增量文件较少，系统使用率较低，希望各部门提高系统使用频率。

监测评估单位：南京物浦大数据有限公司(章)



法务：徐婧

复核：[Handwritten Signature]

时间：2024年8月9日

附件：初步认定违规文件

项次	标题	发文单位	发文时间	链接	违规内容	违规标准	违规细项
1	九里玫瑰园小区C地块二次供水设备及标准化泵房建设项目招标公告	金湖县自来水有限责任公司	2024-7-25	<a href="http://www.jinhu.gov.cn/col/1468_171651/art/17197632/17218993145214wFHb6uo.html">http://www.jinhu.gov.cn/col/1468_171651/art/17197632/17218993145214wFHb6uo.html</a>	投标保证金:本次项目的投标保证金金额为:人民币10000元整。供应商以现金方式随投标文件一同递交	影响生产经营成本标准	(四)不得在法律规定的规定之外要求经营者提供或扣留经营者各类保证金。