

金湖县十五届人大  
五次会议文件

# 关于金湖县 2024 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会 发展计划（草案）的报告

——2025 年 1 月 9 日在金湖县第十五届人民代表大会第五次会议上

县发展和改革委员会主任 高峰

各位代表：

受县人民政府委托，向大会报告 2024 年国民经济和社会发  
展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展计划（草案），  
请予审议，并请列席同志提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

过去的一年，面对纷繁复杂的国际国内形势和各种风险挑  
战，全县上下在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持  
下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，  
全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入  
落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，按照中  
央、省委经济工作会议以及市委、县委全会的部署要求，牢牢

把握高质量发展这个首要任务，坚决扛起“走在前列 多做贡献”责任使命，奋力推动全县经济社会发展稳中有进、稳中向好。全年地区生产总值同比增长 8.5%（预计数，下同）；规上工业增加值同比增长 13%；一般公共预算收入同比增长 8.5%；社会消费品零售总额同比增长 6%；规模以上固定资产投资同比增长 25%；外贸进出口总额同比增长 6%；注册外资实际到账 4800 万美元；全体居民人均可支配收入同比增长 6.5%。

需要说明的是，受世界百年变局加速演进、保守倾向加剧、地缘政治、单边主义和保护主义上升等因素叠加影响，部分企业面临需求不足、订单下滑、业务萎缩等困难和问题，社会消费品零售总额、外资等指标未达年初预期目标，但总体上高于全市平均水平，其他多项指标也均超额完成。回顾总结 2024 年全县经济社会发展工作，主要呈现以下特点：

### **（一）坚持产业兴县，加快构建现代化产业体系**

**制造业向“新”而行。**紧扣“工业产值超千亿，绿色低碳高质量”发展战略，加速构建以高端装备制造、新材料、大健康三大产业为主导的发展模式，在能源装备、交通装备零部件、智能仪器仪表等细分领域纵向拓展，坚持数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理服务数字化“四化协同”，推动技术、资本等要素集聚，全力发展新质生产力。工业经济保持全市前列，规模以上工业总产值 580 亿元，同比增长 10.5%。规模以上工业开票销售 480 亿元，同比增长 8%。强化优质企业梯度培育，新

增国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、省级专精特新企业 14 家。先进节能环保能源装备产业集群入围 2024 年度全省 40 个中小企业特色产业集群，全市唯一。

**第三产业提档升级。**深入实施服务业繁荣发展行动，规模以上服务业实现营业收入 64.66 亿元，同比增长 133%。聚焦金融“五篇大文章”，同步推进信贷增量扩面与提质降本，助力实体经济高质量发展。制造业贷款余额 81 亿元，较年初净增 9.97 亿元，占全部贷款余额的 14.04%。普惠贷款平均利率下降 0.21 个百分点，银行利差降至历史低位。文旅深度融合发展，举办文旅产业招商（南京）推介会、县域文化产业发展（苏州）恳谈会、南京都市圈自驾游发展大会，推出针对性旅游产品和优惠政策。全年接待游客人数、旅游收入分别增长 20%和 10%。发布“金小尧”“荷小仙”城市形象 IP。

**现代农业提质增效。**聚焦优势特色主导产业和优质稻米、小龙虾、螃蟹等重点农产品，坚持创新发展方式，推动产业全产业链集群发展，以新质生产力引领现代化大农业发展。建成高标准农田 1.12 万亩，改造提升 3.5 万亩，粮食总产量达 11.65 亿斤，粮食生产实现“二十一连丰”。全面完成年度耕地“非粮化”整治任务。建成 24 个省级千亩粮食绿色高质高效示范方。实施“五大行动”推动农业绿色转型升级，获批全国绿色食品原料（水稻）标准化生产基地 17.5 万亩，农产品检测合格率达 98%，绿色优质农产品占比达 90%。举办首届长三角荷产业高质量发展

大会。

## **（二）坚持扩大内需，巩固高质量发展向好态势**

**项目攻坚加速突破。**聚力聚焦项目招引“4833”、项目建设“1533”目标，突出“重抓项目、大抓工业”导向，深入实施“项目攻坚成势年”行动，进一步提高效率、提升效益，全力推动项目攻坚积厚成势，形成新签约、新开工、新竣工、新列统“滚动循环”的加速度、高质量。新签约亿元以上项目 135 个，其中 50 亿元以上项目 4 个。通过市开工认定项目 75 个、通过市竣工验收项目 70 个。规模以上工业企业达 500 家，总数继续保持全市首位。

**有效投资量稳质升。**始终把资金争取作为抓项目、稳投资的重要突破口，深研政策，抢抓机遇，把好投向，精准谋划，争取中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等项目资金 6.31 亿元。坚持全县“一盘棋”谋划推动重点项目建设，规范政府投资项目和省市重大项目建设管理，加强项目建设全生命周期服务保障，54 个省市重大产业项目完成年度投资 188 亿元，达到年度计划的 110%。投资结构持续改善，规模以上固定资产投资同比增长 25%，其中，规模以上工业投资同比增长 20%，民间投资占固定资产投资比重达 92%。

**市场消费提质扩容。**开展“金情消费 乐享湖城”消费系列活动，围绕“集市经济”“夜经济”做优服务，举办“城门挂春联暨第五届古城庙会活动”、首届汉服文化旅游消费季、“鲜美金湖”淮

扬菜五星总厨邀请赛暨特色农产品推介会、龙虾美食市集、文化艺术演艺、金荷市集等活动，丰富市民消费场景。支持家电家装、电动自行车以旧换新、商品房促销，发放数百万元消费券，有效撬动消费新增长。社会消费品零售总额 142.91 亿元，同比增长 6%，商品房销售 30.11 万平方米，同比增长 2.2%，新增限额以上贸易单位 70 家。

### **（三）坚持创新驱动，全面培育塑造发展新优势**

**科技创新根基筑牢。**连续 7 年蝉联“全国科技创新百强县市”。出台《金湖县域科技创新跃升行动计划（2024—2025 年）》系列配套政策，兑现科技创新奖励资金 2412 万元。强化企业科技创新主体地位，深入推进科技型企业梯度培育，有效高新技术企业累计数达 169 家。发布技术难题 13 个，以“揭榜挂帅”方式推动企业创新技术攻关。大中型工业企业及规模以上高新技术企业研发机构建有率达 98%。规模以上企业研发支出 14 亿元，同比增长 10.2%。高新技术产业产值占比达 34.6%，较上年提高 2.6 个百分点。江苏松上科技有限公司获评省瞪羚企业。创成国家知识产权强县建设试点县，新增发明专利 230 件，万人有效发明专利拥有量突破 35 件，居全市首位。

**人才引育成效明显。**坚持人才是第一资源理念，围绕主导产业发展需求，开展“益企赋能”人才服务月活动，引进高层次人才 45 名。在苏州举办科技人才与产业融合发展专题座谈会，与江南大学、苏州科技大学共建引才工作站。从兰州大学、山

东大学等高校精选 10 名专家教授来金挂职科技镇长团。开展“千企百校”协同创新行动，开展交流活动 39 次、促成产学研合作 16 项。

**区域合作互通融合。**产业发展协同联动，举办第二届仪器仪表产业高质量发展会议、江苏金湖（上海）产业发展招商座谈会，加速推动与南京等长三角地区产业链融合协作，全年招引 106 个长三角亿元以上项目。与南京六合经济开发区签订战略合作协议，联合天长市制定《长三角仪器仪表产业高质量提升示范试点项目 2024 年工作要点》，加快推动区域产业互补、融合发展。科技创新加速接轨，签订金湖（南京）科创飞地省南北帮扶科创飞地三方补充协议，优化提升科创飞地运营质效，金湖（南京）协同创新中心全年在孵科技型项目 12 个、申报各类知识产权超 20 件、签订校企产学研合作协议 4 项。

#### **（四）坚持深化改革，充分激发高质量发展活力**

**重点改革纵深推进。**以重特大项目招引建设为导向，金湖经济开发区在全市率先推行招商体制改革，成立市场化运作的招商投资公司，统筹调度招商资源，发挥市场化招商平台运营效能。印发《金湖县国有企业改革深化提升行动任务清单》，优化重组三大国有集团。采取市场化处置、委托管理、脱钩划转等方式，完成 49 家行政事业单位所属企业集中统一管理。建立国有企业人才库和交流工作机制，畅通国有企业人才交流渠道，选派 13 名机关事业单位人员到县管国有企业挂职。大力推

进盘活处置闲置低效用地 125 宗、面积 7231 亩，储备 2 个 500 亩以上集中连片地块。

**营商环境全面创优。**持续擦亮 101%金质营商服务品牌，系统推出“四最”一流营商环境建设 69 条措施，针对性出台优化项目审批流程、提升帮代办服务质效 10 条举措。在全省率先探索实施涉审中介联合体“1+N”改革，推动审批服务提速增效，全年受理委托代办重点项目 80 余个，帮助 46 个项目取得施工许可证。制定《个体工商户分型分类精准帮扶提升发展质量工作的实施方案》，实施《政商交往“四张清单”》，全年新增市场主体（含分支机构）3379 户。畅通政银企对接渠道，综合金融服务平台成功放贷 817 笔，累计金额 58.53 亿元。全面落实从轻、减轻、免予行政处罚“三张清单”制度，实施涉企包容审慎监管执法，为企业减负 1580 万元。

**外向型经济持续拓展。**严格执行准入前国民待遇加负面清单管理制度，持续深化商事制度改革，优化外商登记流程，打造外资企业“一窗通”“每日清”服务品牌，压缩外资企业登记时间，办结外资企业变更备案 29 件。强化外资项目招引，着力引进质态优的先进制造业和高技术产业外资项目，新增万浦新能源、铮辰节能等外资企业 6 家；深挖存量项目利用外资潜力，鼓励外资企业以未分配利润再投资、增资并购等形式加大投资。组织企业参加第 136 届广交会、第七届进博会等展会，加大企业参加境外展会的补贴力度，支持企业拓展外销渠道。加速发

展跨境电商，签约建设颐高跨境电商产业园，成功申报市级体育健康用品、高端石油机械产业带，帮助 23 家外贸企业入驻淮安市跨境电商公共服务平台，5 家企业实现跨境电商“9710、9810”报关。

### **（五）坚持系统观念，多维度提高城乡融合水平**

**城乡交通便利高效。**宁淮高铁金湖段主线全面施工。金湖到南京禄口高速获省政府省高速公路网规划批复。金宝航道金湖段桥梁工程、航道工程、331 省道金湖东段改扩建工程有序推进，宝应湖大桥顺利合龙。全面完成省农村公路示范工程 300.77 公里建设任务。通用机场具备通航条件。新增、优化城乡公交线路 4 条，全域公交出行实现“一码通行”。获批“全国农村电商快递协同发展示范区创建单位”。

**城乡面貌提质增颜。**坚持高起点规划、高质量建设、高效率推进，加强基础设施建设，推动城乡品质提升。累计投入 3600 余万元，实施改造 27 个老旧小区、44 幢住宅楼，总建筑面积 11.4 万平方米，惠及居民 1100 余户。处置群众关注的小区内部流动摊贩、乱搭乱建、乱堆乱放等行为 1400 余起。黎城市场改造工程一期竣工投用。实施城区易涝点排水防涝治理市政管道工程，成功应对 7 次强降雨天气和入江水道长时间大流量行洪。深化农村“厕所革命”，新改造提升户厕 4508 座。清退高邮湖、宝应湖养殖水面 2 万亩。建成生态河道 31 条。

**乡村振兴扎实推进。**坚持党建引领乡村振兴，分类制定职

责清单，实现镇街党建办机构设置、人员配备、运行机制“三到位”。实施村集体经济发展“双增”计划，通过公共空间治理，盘活土地资源，加大土地流转力度，实施现代化种植，发展特色种养产业，村平集体经营性收入超 87 万元，郑圩村、东滩村获评全市经营性收入十强村。持续深化农村产权流转交易规范化试点，完成农村产权流转交易项目 2330 个标段、交易额 3.92 亿元，促进集体资产增值溢价 2374 万元，溢价率 6.4%。发放脱贫人口小额信贷 278 笔、1267.5 万元，农户防返贫保险和村集体经济收入保险覆盖率达 100%。白马湖村获评乡村旅游助力乡村振兴绿色发展特色品牌百强村。

#### **（六）坚持绿色转型，厚植高质量发展生态底色**

**污染防治严督细管。**深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。全年空气质量优良天数比例 83.6%，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度 30.1 微克/立方米。完成开发区污水分质处理管网改造等 3 个重点涉水工程，整治淮河流域入河（湖）排污口 1159 个。编制实施宝应湖、白马湖、高邮湖水生态环境综合治理系列方案，10 个国省考断面均达到考核要求。完成高风险遗留地块土壤污染调查 28 宗。

**全域生态共建共享。**组建全县生态产品信息管理云平台，形成县域生态产品清单，制定形成生态产品总值（GEP）核算数据库。退圩还湖工作入选 2024 年江苏省第一批生态产品价值实现机制典型案例。编制《生物多样性保护规划（2022—2035 年）》，加强生态保护红线和生态空间管控区域监管。健全“党

政同责、部门协调、公众参与、上下联动”的耕地保护监管机制，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，守牢 79.64 万亩耕地、65.31 万亩基本农田保护目标。

**节能降碳深入实施。**出台规范分布式光伏建设管理办法，引导分布式光伏健康发展，支持南高齿、理士等企业建设低碳工厂。中城大有、汇能等项目顺利并网，全县清洁能源发电量 21.34 亿千瓦时，占全社会用电量 96.8%，新能源发电企业取得绿证数量 95.85 万张。举办全省“强链扩群 强基向新”绿色低碳转型产业服务专场活动。严格落实节能审查制度，强化重点领域节能降耗。更大力度开展国土空间绿化，实现科学“增绿”，净增成片林 150 亩，更新造林 1100 亩，实施森林抚育 2000 亩。

### **（七）坚持为民利民，切实保障和增进民生福祉**

**社会保障精准扩面。**累计投入 9.75 亿元，全面完成 32 项 100 件省市县年度民生实事。推出“招聘夜市+直播带岗+网络招聘”等创新举措，举办各类招聘活动 100 场，新建外埠劳务基地 5 个，城镇新增就业 1800 人。发放富民创业担保贷款 6000 万元，惠及 200 余个创业主体。失业金标准提高到每人每月 2010 元，各项社会保险待遇按时足额发放率和社会化发放率均达 100%，社会保险覆盖率保持在 98.6%以上。建成保障性租赁住房 180 套，分配公租房 25 户。保障低保、特困对象、困境儿童等群体 1.12 万人，临时救助 335 人次，累计发放各类救助资金 5950 万元。全国异地就医联网直接结算实现全覆盖，办理线上

异地就医备案 2774 人次，异地就医直接支付基金 1.64 亿元，直接结算率达 95.3%。

**公共服务普惠便捷。**创成江苏省义务教育优质均衡发展县。育才初级中学二期、金湖中学报告厅投入使用，外国语学校重建教学楼二期、金湖中专异地扩建有序实施。人均基本公共卫生服务经费提高到 103 元。县人民医院建成互联网医院，4 个专科获评市级临床重点专科，争取超长期特别国债支持医疗设备更新改造专项资金 556 万元。组建 42 个家庭医生健康团队，签约服务覆盖率达 49.6%。建成 9 个示范性乡村养老互助睦邻点，完成 332 户困难、高龄老年人家庭适老化改造，建成 3 个社区助餐点。成功举办第二届大运河流域（江苏段）民歌汇演暨第 21 届社区文化艺术周，获中央电视台、新华社等重点媒体深度报道。举办各类主题文艺演出 1046 场，服务 195 万人次。湖畔旺屯、抗日民主政府旧址等入选“江苏省最美公共文化空间”。

**社会大局和谐稳定。**推进“一站式”矛调平台规范化建设累计受理各类矛盾纠纷 6755 件，化解率 100%。调整优化城区网格，提供网格代办服务。开展居民板凳会、议事协商座谈会等便民服务 2000 余次，帮助解决实际困难 200 余个。法治建设满意度达 92%。强势推进“冬季攻势”“夏安行动”等专项行动，传统侵财、电信网络诈骗发案数分别下降 51.6%、53%，追赃挽损 600 余万元，扫黑除恶满意率全省前列。出台治本攻坚三年

行动实施方案和重点工作清单，排查整改重大事故隐患 482 项，安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”。建立健全食品安全包保工作责任机制，坚持源头治理、全链条管理。

各位代表，2024 年，全县上下全力以赴拼招商、抓项目、强产业、惠民生、促发展，县第十五届人民代表大会第三次会议确定的各项目标任务得到了较好落实，经济社会发展保持稳中向好发展态势。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前高质量发展还面临一些问题和挑战：**从运行态势看**，全县地区生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、实际使用外资等主要指标稳定增长的基础仍需巩固。**从产业结构看**，工业主导产业链条不长，先进制造业增量支撑不够，集群化发展程度有待提升；软件信息、科技服务等现代服务业新业态发展不快，整体竞争力偏弱；科创成果向新质生产力转化还存在堵点卡点。**从需求结构看**，社会预期偏弱，高质量产业项目储备偏少；消费复苏趋势犹在，但存在延迟消费、消费领域的冷热不均现象；外部有效需求不足，外向型经济配套支撑不够有力。**从发展效益看**，生态资源优势尚未充分转化为发展优势；营商环境还有提升空间，政策服务还不够精准有力；城镇规划、建设、管理与市民对美好生活的向往还存在差距；民生领域补短板、公共服务促均衡还需持续深化；城市治理体系和治理能力现代化水平有待提高。

对此，我们将坚定信心，保持定力，在全面审视、科学分

析的基础上，进一步抬高标杆、攀高比强，以更加有力举措和务实行动，推动问题有效解决，用心用情用力回应群众期盼。

## 二、2025 年国民经济和社会发展规划安排

2025 年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的开局之年，是“十四五”规划的收官之年，也是启动“十五五”发展规划谋划和准备的重要之年。做好全年经济社会发展各项工作意义重大，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神，落实中央、省委经济工作会议和省、市部署要求，紧扣县委十三届十三次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以进一步全面深化改革不断塑造金湖发展新动能新优势，推动经济持续向上向好，更加注重依靠改革创新培育壮大发展新动能，更加注重在发展中保障和改善民生，更加注重统筹高质量发展和高水平安全，全力推动中国式现代化建设金湖新实践走在前、做示范。

关于 2025 年经济社会发展预期目标，本着“统筹兼顾、有机衔接、攀高比强”的原则，综合考虑各方面因素，提出建议为：地区生产总值增长 10%，规模以上工业增加值增长 15%，一般公共预算收入增长 7%，社会消费品零售总额增长 8%，规模以上固定资产投资增长 25%，规模以上工业投资增长 25%，研发支出占 GDP 比重 2.55%，有效高新技术企业累计数达 175 家，

高新技术企业产值占比达 36%，外贸进出口总额增长 10%，注册外资实际到账增长 10%，全体居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城镇新增就业 1800 人，安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，绿色优质农产品比重维持在 90%左右，节能、大气质量、水环境质量、粮食产量等指标完成省定、市定目标。

### 三、完成 2025 年国民经济和社会发展规划的主要举措

#### （一）加快构建现代化产业体系

**促进制造业高质量发展。**坚持“工业强县”战略不动摇，以“链长制”推进、“集群式”发展为抓手，一体推进产业规划、政策协同、招商引资、项目推进、主体培育，不断提升产业核心竞争力。依托石油机械、仪器仪表两大国家火炬特色产业基地，“一链一策”推动能源装备、智能仪表等 8 条重点产业链加快提质升级，突出抓好链群融合，全力打造 500 亿高端装备制造、200 亿新材料、100 亿大健康产业集群。

**壮大现代农业产业集群。**聚焦优质稻米、小龙虾、螃蟹等重点农产品，打造现代农业产业集群，延长农业的产业链、价值链、利益链，加快推进年产 3000 吨即食龙虾等项目建设，持续做大优质农产品精深加工产业。

**增强服务业融合化质效。**完善“数字经济大脑”信息化平台，加快石油装备、仪表线缆、风电装备等产业技术软件化进程，引导传统企业加速数字化转型，推动数字经济和实体经济深度

融合。引导农业生产向生产、服务一体化转型，积极发展农村科技服务、涉农物流等为农服务业，以及农旅融合一体发展的乡村旅游产业等，力争全年生产性服务业营业收入增长 20%以上。

## **（二）全方位扩大需求优化供给**

**持续发力项目招引。**推行“龙头企业+产业配套”的产业链招商模式，发布重点招商图谱，坚持按图索骥、沿链招商，完善以商招商、基金招商、展会招商、场景式招商、全要素招商等协同发力的精准招商机制。全力招引一批体量大、质态好的“旗舰型”项目、链主企业项目和掌握技术壁垒、占据产业链关键环节的“专精特新”的好项目，推动产业链延长、壮大，力争全年新签约项目 150 个以上。

**积极扩大有效投资。**按照国家政策导向，积极争取、统筹使用中央预算内投资等各类政策性资金，加大交通基础设施、水电气通信、地下管网等补短板投资，完善城镇公共服务功能。充分发挥政府投资放大带动效应，有效吸引社会资本投资，激发民间投资活力，力争全年民间投资增速达 25%以上。

**着力释放消费潜力。**持续深化落实商贸行业促进消费相关政策，加强县域商业体系建设，引导商贸企业提档升级。创建智慧商圈、智慧街区、智慧门店，发展数字消费、绿色消费、健康消费。用好“全域旅游”金字招牌，发放文旅体消费券，鼓励企业塑造更多的消费场景、创新产品体系。

### **（三）聚力增强科技创新硬支撑**

**积极培育创新主体。**充分挖掘创新能力强、主营业务突出、竞争优势强、成长性好的优质企业，集中项目、资金、人才等创新要素进行培育，完善“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯队培育体系，力争全年有效高新技术企业累计数达 175 家。支持引导中小企业聚焦主业，加强技术、质量、品牌、标准等核心竞争力建设，鼓励骨干企业加强上下游拓展延伸、垂直整合，形成更多“瞪羚”“独角兽”企业。

**加快打造创新平台。**支持龙头企业与高校院所联合建设技术研发、成果转化、创业孵化、产业服务等各类平台载体。聚焦仪器仪表等优势产业联合科研院所开展技术攻关、揭榜挂帅、成果转化行动，着力解决制约产业创新发展的技术瓶颈。以“金湖智谷”科创走廊、国千智能产业园、颐高汇溪智创园为主阵地，力争全年新开工科技型工业项目 28 个、新竣工 20 个。

**聚力强化科技服务。**宣传推广“苏科贷”“苏知贷”等政策性金融产品，拓宽科创企业融资渠道。用足《金湖县科技人才项目招引奖励办法（试行）》、研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等科技政策，鼓励企业加大研发投入，力争全年规模以上企业研发投入 15.5 亿元以上，推动科技成果尽快转化为现实生产力。

### **（四）推进深层次改革扩大开放**

**深化重点领域改革。**坚持依靠改革开放增强发展内生动力，

不断破除制约经济社会发展的体制机制障碍。支持开发区聚焦主责主业，全面推进体制机制、市场化招商、人事薪酬、产业发展、营商环境等领域改革，全面提升承接产业转移吸引力和承载力，促进更多的改革成果落实落地。拓展国企改革层次，持续推进国资管理十项重点工作，研究制定国有企业及其监管机构权责清单，推动国有企业健全全面预算管理体系。

**持续优化营商环境。**全面排查清理废除妨碍统一大市场和公平竞争的各种规定做法，切实保障各类所有制企业公平参与竞争。完善民营企业诉求解决机制，在要素获取、公平执法、权益保护等方面实施改革举措。推进数字政府改革，夯实网、云、数基础底座，推动线上线下政务服务能力整体提升，服务“高效办成一件事”改革事项全面落实。深化包容审慎监管执法，强化“合并联合式”行政检查和“随同式”执法监督，全面规范涉企行政执法行为。

**加快发展外向型经济。**对接高标准国际经贸规则，引进外贸综合服务企业，帮助仪器仪表、石油机械、卫生用品等行业相关企业进行 B2B 出口，提升跨境电商功能配套和服务水平，力争外贸进出口总额同比增长 10%以上，出口千万美元企业 8 家以上。聚焦重点国别和地区，加大先进制造和绿色低碳外资项目的引进力度。

### **（五）绘就城乡并进发展新画卷**

**畅通内外交通网络。**建成 331 省道金湖东段改扩建工程老

路段。推进金宝航道金湖段桥梁及航道、宁淮高铁金湖段主线施工。开工建设金湖站综合客运枢纽。加速推进金禄高速金湖段前期工作，力争年底前开工建设。持续提升国省干线、农村公路、桥梁精细化管理水平。以创建全国农村电商与快递协同发展示范区为契机，新开通一批定制公交线路，合理优化现有公交线路，推动农村电商与客货运输、邮政快递融合发展。

**提升城市功能品质。**高质量实施城市更新和老旧小区改造，细化购房补贴实施细则，加快存量商品房去化，促进房地产市场平稳发展。加快推动城镇燃气管道、供水管网与环保设施系统性重塑，系统推进道路、绿地、居住和商业空间治理四项行动。开展城区停车治理，加快公共停车泊位、智慧停车场系统、公共充电桩建设，进一步解决停车难、充电难问题。

**全面推进乡村振兴。**坚决扛牢保障粮食安全重任，遏制基本农田“非粮化”，新改建高标准农田 14 万亩，全年粮食播种面积稳定在 114 万亩以上。深入实施大豆振兴计划和油料产能提升工程，确保面积和产量“双增加”。推进“万企兴万村”行动，做好莲藕、芡实、瓜蒌等“土特产”文章，培育“生态+农业”融合发展新业态，完善家庭农场、合作社联农带农机制，多渠道促进农民增收。持续改善农村人居环境，加强农村生态环境治理，开展村庄清洁行动，推进农村人居环境“五位一体”长效管护，力争全年培育宜居宜业和美乡村 15 个。

## **（六）坚持绿色低碳可持续发展**

**生态保护和污染防治并重。**坚持山水林田湖草一体化保护、系统治理，落实生物多样性保护规划。开展大气污染治理专项行动，坚持 PM<sub>2.5</sub> 与臭氧协同治理。落实企业友好减排措施，推动涉挥发性有机物排放企业全水性涂料替代，推进重点行业超低排放改造，全年 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度控制在省定目标以内。开展溯源治本行动，实施城区控源截污优化提升工程，加强国省考断面水质管控，确保 10 个国省考断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例完成市下达目标。加强农用地分级分类管理，严格建设用地安全利用管控，深入推进全域无废城市建设。

**践行绿色低碳发展理念。**发展“生态+”产业和绿色低碳产业，结合三大主导产业体系，开发和应用绿色低碳新技术，打造更多绿色发展新场景，加快推动产业绿色转型升级，培育发展绿色低碳产业新业态、新模式，打造金湖绿色低碳生态品牌。实施绿色化改造升级工程，力争建成省级以上绿色工厂 2 家。完善生态产品价值实现机制，围绕生态补偿、生态资源环境要素交易、生态产权抵押、生态产业规模化平台运营等方面，探索可复制、可推广的实现路径。

### **（七）在发展中保障和改善民生**

**健全社会保障体系。**采取更多惠民生、暖民心举措，切实办好民生实事，不断实现人民对美好生活的向往。实施就业服务提升工程，举办现场招聘、网络招聘、直播招聘等各类就业创业活动 100 场（次），加强人力资源市场供需调查，推动“家

门口就业”提质升级，全年城镇新增就业 1800 人以上。推动夕阳红等区域性养老服务中心高质量运营，探索“中央厨房+”、市场化运营、就近互助等模式，满足老年人助餐需求。落实居民基本养老金、工伤保险待遇正常调整机制，持续搭建“社银”合作平台，优化社会保险经办服务。加强对重要民生商品的供需形势研判、产销衔接、储备调节、价格监测预警、应急管理，严厉查处哄抬价格、变相涨价等违法经营行为，确保市场稳定。

**优化公共服务供给。**以新一轮学校布局调整为契机，优化区域教育资源配置，推进集团化办学。全力落实“县中振兴”工作举措，支持金湖中学全力创成省高品质特色高中。推进县人民医院创建三级综合医院，加快县中医院门诊及发热感染用房综合楼、黎城卫生院异地新建等项目建设进度。扎实推进紧密型医共体建设，巩固家庭医生签约服务。提升文化馆、图书馆、金文中心等场馆服务效能，高质量举办好各类惠民演出、非遗展览、书画展览等，把握春节、五一、十一等旅游旺季节点，提升旅游产品供给和公共服务水平。推动塔集镇创建国家级乡村旅游重点镇，安牧乳业、新金菱创建省级工业旅游区。

**防范化解各类风险。**持续化解信访积案，完善“镇街吹哨、部门报到、接诉即办”工作机制。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，加快实施城市生命线安全工程，搭建“7+N”全生命周期安全监测预警体系，加强危化品、“厂中厂”等“一件事”全链条治理，集中整治公共安全风险隐患，坚决守住不发生较大以上事故的安全底线。全面加强和完善金融监管，持续打击非法

金融活动。严格落实食品安全“两个责任”，全力保障“舌尖上的安全”。

各位代表，明者因时而变，知者随事而制。2025年工作任务艰巨、责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照县委的决策部署，自觉接受县人大监督，听取县政协意见建议，坚定信心、克难攻坚、顽强拼搏，为谱写好中国式现代化新实践金湖篇章而不懈奋斗！