

金湖县应急管理局文件

金应急〔2025〕4号

签发人：何志国

金湖县应急管理局 2024 年度 法治政府建设工作报告

县委、县政府：

2024 年以来，我局按照全县法治政府建设总体工作部署，深入推进依法行政，全面落实法治建设各项工作措施，着力打造执法严明、公开公正、履职尽责的法治队伍，现将相关工作开展情况汇报如下：

一、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）全面履行应急管理职能

根据全县法治政府建设示范创建任务要求，全面履行相关应急管理职能。一方面，切实推进安全生产工作。2024 年，县委常委、县政府常务会、县安委会上共传达学习习近平总书记关于安全生产重要论述、部署全县安全工作 22 次。持续推动安全

生产治本攻坚三年行动，制定出台《金湖县安全生产治本攻坚三年行动（2024-2026年）实施方案和2024年重点工作任务》，清单化推动治本攻坚九大行动，聚焦33项重点工作任务，牵头组织全县开展重大事故隐患排查整治，“厂中厂”、粉尘涉爆企业安全、燃气安全、消防安全等专项整治行动。全县2024年共排查重大事故隐患514项，已全部完成整改并闭环管理。另一方面，加快健全应急指挥救援体系。完成综合应急指挥中心建设，实现与重点部门和所有镇街“上下左右”各层级互联互通，每月进行市、县、镇三级常态化联动调度，有效提高城区、镇街应急响应和突发事件应对处置能力。成立本局综合应急救援队，分设危险化学品事故应急处置组、工矿商贸应急处置组和自然灾害应急处置组，参与处置危化品、工贸行业生产安全事故及地震等地质灾害应急救援。强化全县应急救援队伍建设，组织全县48支应急救援队伍业务培训，全面提升参训人员应急救援和处置能力。

（二）推进行政决策法治化

一是健全行政决策制度。始终坚持民主集中制原则，所有“三重一大”事项全部经局党委集体研究决定，充分发扬民主，避免决策失误。严格落实行政执法“三项”制度，制定应急管理专家库管理制度、立案管理暂行规定、案件审理委员会规则，完善行政执法制度体系建设。二是科学使用法律服务。规范聘用法律顾问参与办理行政执法、合法性审核及行政复议与行政诉讼涉法事务。2024年就淮安中供能源发展有限公司行政诉讼案件、自然

灾害巨灾指数保险理赔、江苏上智电线电缆设备有限公司债权申报等方面积极邀请法律顾问参与。局相关重大事项严格按照要求进行专家论证、风险评估和合法性审查，确保行政决策科学规范。三是严格规范执法行为。调整完善法制审核程序，在案件调查报告后，对案件前期调查材料、询问笔录及证据材料进行初步审核；在对企业进行处罚告知，并根据企业申请完成听证程序后，对行政处罚全过程开展法制审核。严格按照省厅取证指南要求，完善案件证据链，保证行政处罚程序合法、证据充分。

（三）坚持严格规范公正文明执法

一是扎实开展“双随机、一公开”工作。严格执行局“双随机、一公开”监管工作制度，制定全年双随机检查计划，编制随机抽查事项清单，动态更新随机抽查各类市场主体名录库和执法检查人员名录库。每季度及时抽取执法检查事项和执法人员，组织开展跨部门执法检查。2024年4个季度的双随机执法检查工作已全部完成，开展跨部门联合检查10次，共检查企业10家。二是不断加强“市、县、镇”三级执法联动。实施“三位一体”执法模式、执法检查“十步法”，重点聚焦危化品、“厂中厂”等重点行业领域，严格开展执法检查。积极推动执法联动，累计开展市县联合执法检查22次、县镇联合执法检查23次、部门联合检查10次。对检查中发现的问题隐患，坚持定人、定时，依法、依规处理，对不属于我局处理权限的违法行为及时移送相关部门和镇街处理。三是着力推进行刑衔接。进一步健全安全生产领域行政执法与刑

事司法衔接工作机制，在日常监管执法中，发现违法行为涉嫌犯罪的，及时与公安机关共享信息，按需开展联合执法，及时掌握固定证据，不断提高安全生产违法犯罪行为查处打击效率。2024年8月，我局接到一起生产安全事故隐患举报，立即联合公安局、消防救援大队到现场核查，发现当事人涉嫌危险作业的行为，及时将案件移交公安局并协助调查取证。当事人违法事实清楚、证据确凿，目前已被公安机关以危险作业罪进行取保候审。

（四）强化行政权力制约监督

一是加大党内监督力度。突出党内监督主导地位，强化责任制考核，把党风廉政建设责任制的落实与班子成员分管业务工作紧密结合起来，形成“一岗双责”的工作格局。二是深化政务公开。加大部门预决算、专项资金使用、行政执法、事故查处、政策解读等重点事项信息公开力度，及时向社会公布我局工作动态，积极做好舆情监测和舆论引导。三是充分发挥卷宗评查作用。2024年对执法卷宗组织大队内部互查4次，全县应急管理系统卷宗评查2次，发现问题55条，已全部完成整改，以案促改提升办案质量。四是延伸执法监督流程。除法制审核环节以外，由局法制审核机构提前介入，从行政处罚立案到结案，紧跟办案进度，对立案、案件调查、处罚裁量、行政处罚告知、行政处罚决定、案件延期、结案等环节的文书、证据材料实行全链条审核。

（五）优化营商环境助企利民

一是积极推进“放管服”改革工作。优化办事流程，将行政

审批时限压缩至 1 个工作日。建立审批联络员机制，明确一名熟悉内部工作流程、业务能力强的同志负责协调、办理本单位内部涉及项目审批的具体业务，实行一人受理、扎口反馈。2024 年我局共计办理各类审批业务 91 件，其中烟花爆竹经营许可 73 件，危险化学品经营许可证 15 件，易制毒备案 3 件；接受安全生产方面业务咨询 425 人次。梳理许可事项清单，积极探索“容缺受理机制”，推进“告知承诺制”办件 1 件，进一步提升服务效能，减轻企业负担。

二是规范落实反不正当竞争工作。全面开展公平竞争审查工作，制定公平竞争审查工作方案，成立公平竞争审查领导小组，对涉及经济活动的文件实行公平竞争审查全覆盖，维护公平竞争市场秩序。开展涉及不平等对待企业规范性文件政策清理工作，依法保护各种所有制经济平等使用生产要素、公平参与市场竞争，共梳理出 1982 年至今相关文件 12 件，保留文件 3 件，废止文件 9 件。

三是助力企业信用修复。健全“两书同达”前移工作机制。执法检查阶段，施行“先服务后检查”工作模式，在服务指导时发放《失信风险告知书》，督促企业及时整改安全生产隐患。行政处罚阶段，将《信用修复告知书》与《行政处罚决定书》一并送达，主动向企业宣讲失信行为类型、修复流程等内容，及时将处罚信息推送至“信用中国”网站。信用修复阶段，编制未信用修复的企业清单，线上+线下主动提醒企业到期修复，同时现场协助企业申请信用修复。2024 年已服务 41 家企业完成信用修复。

（六）积极开展普法宣传

一是积极开展对外信息宣传。在县政府门户网站开设安全生产在线专栏，内容包含“安全要闻”“工作动态”“安全科普”等栏目，深化安全生产法律法规宣传，加强舆论引导和社会监督；利用安全知识视频宣传点播放安全生产警示视频、法治标语，宣传安全生产知识，发布各项活动信息；利用手机短信平台，在重要时段向各镇街、各部门、企业安全管理人员发送安全生产温馨提示和警示信息共6万余条；积极向各类媒体投发宣传稿件183篇，其中市级以上媒体采用60篇。二是突出重点宣传教育工作。组织全县企业开展节后复工复产安全培训，扭转春季事故多发态势，确保全年安全生产形势良好开局。组织开展“一把手话安全”活动，县、镇两级领导，重点规上企业主要负责同志围绕安全生产工作撰写署名文章，谈体会认识和落实举措，全县25名领导干部参加活动。开展安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭“五进”活动，通过现场宣传、集中培训、服务指导等形式，向公众宣传安全生产法律法规知识。2024年“五进活动”共计开展22场次，受教育达1944人次。定期曝光安全生产违法违规典型案例和事故案例，推动企业主要负责人依法履职，全年共曝光安全生产违法违规典型案例23起。

（七）提升企业执法监管质效

一是组织“个性化”培训进基层活动。开展“小班制”精准化培训，针对各镇街企业特点、监管人员业务水平差异的实际情况，

组织全县各重点部门业务科长、县应急管理专家到开发区和 8 个镇街开展“理论+实践”现场培训，以企业生产一线为教学场景，提升安全监管人员业务素养和实战水平，计 368 人参加学习。二是创新安全监管“123”工作法。树立靠前服务意识，创新实施监管工作“123”工作法。在执法检查前先赴企业服务指导，对企业存在一般安全隐患的，第一次出具《提醒函》，帮助企业科学制定整改措施，并督促企业按照规定时间完成整改；第二次上门服务，发现隐患未整改的，下发《督办单》进行书面警告，告知其可能面临的处罚事项和金额；企业如仍未整改被第三次执法检查发现的，将直接依法进行行政处罚。该工作法将普法教育作为执法首要理念，切实为企业留足整改时间，同时也营造了良好的营商环境。三是推广内部举报奖励机制。建立完善生产经营单位事故隐患内部举报奖励机制，先后下发《关于推动建立安全生产内部吹哨人制度的通知》《关于加快建立生产经营单位“内部吹哨人”制度的通知》等文件，指导企业快速建立内部报告奖励制度，并把举报奖励有关政策文件纳入安全生产宣传的重要内容，举办全县企业事故隐患内部报告奖励机制宣贯会，多次召开推进会，推动安全生产举报奖励工作落地落实。截至目前，全县已有 1254 家生产经营单位建立了内部报告奖励制度，内部报告事故隐患 197 条，已全部完成整改，发放奖励约 4.5 万元。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设有关情况

一是高位推动抓落实。结合我局实际，成立法治建设领导小组，明确党委书记、局长为我局法治建设工作的第一责任人，法规科分管领导为分管责任人，领导小组办公室设在法规科，牵头抓总法治建设各项任务。业务科室各司其职、通力协作，负责法治建设具体工作。二是重抓重管稳推进。将法治建设作为重点工作来抓，制定年度工作计划，编制法治政府建设示范创建任务分解表，细化时间节点、工作内容，责任明确到人具体到事。定期召开党委会、局领导班子会，听取法治建设工作汇报，研究部署行政执法、应急防范、法制宣传等法治建设重点领域工作，推进各项工作有序有效完成。三是多措并举强引导。将学习宣传贯彻习近平法治思想和应急管理法律法规作为重要学习任务，列入党委理论中心组专题学习内容，每年组织集中学习不少于两次。举办应急管理行政执法专题培训班，分级分类组织镇街应急管理干部培训班，都将习近平法治思想以及本领域法律法规纳入课程，专题学习、深入引导，提高应急管理干部法治意识，营造应急管理系统依法行政氛围。

三、推进法治政府建设存在的不足

一是法治思维不够牢固。部分工作人员运用法治思维、法治手段解决问题的意识和能力有所欠缺。二是执法效能有待提升。近几年来，我局新进人员较多，执法队伍呈现年轻化、高学历化趋势，但也突显工作经验不足、执法水平参差不齐等问题。个别案件在办案过程中存在逻辑不够严谨、证据链未闭环等情况。三

是执法队伍力量薄弱。应急管理领域工作任务重、专业性强，目前我局法治监督及执法人员配备不足，法律专业人才匮乏，一定程度上影响了工作效率。

四、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

今后，我局将进一步做好法治政府建设工作：一是扎实推进法治政府建设重点工作。坚持依法行政、依法决策，严格规范公正文明执法，不断深化政务公开，抓好政务诚信建设，实现法治政府建设各项工作法治化、规范化、科学化。二是全面提升执法监督效能。秉承“高标准、严要求”理念严格开展法制审核，根据上级新审核流程，结合市县卷宗评查意见，增加文书部分说理内容，使文书更清晰明了。按时开展每年两次的卷宗评查工作，加强单位内部执法卷宗细化自查，镇街卷宗监督指导。三是持续优化行政审批服务。打造法治化营商环境标杆，创建服务型窗口，对前来办证、咨询的群众热情接待、耐心答疑，主动帮助梳理办证材料，确保群众满意率 100%。探索“靠前一步”服务模式，将政务门户、内部系统可以查询到的材料，直接由窗口人员查询取证。三是深入开展法制宣传工作。结合“安全生产月”“法治宣传周”等时间节点，聚焦应急管理法律法规和业务知识，组织开展形式丰富的宣传活动，扩大法制宣传教育的深度和广度，营造守法、懂法的良好法治氛围。

金湖县应急管理局

2025 年 2 月 24 日

抄送：中共金湖县委全面依法治县委员会

金湖县应急管理局办公室

2025年2月24日印发