

金湖县人民政府办公室文件

金政办〔2024〕23号

关于印发《金湖县镇村医疗卫生体系健康发展行动计划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，县各有关部门和单位：

现将《金湖县镇村医疗卫生体系健康发展行动计划》印发给你们，请认真贯彻落实。

金湖县人民政府办公室

2024年8月21日

（此件公开发布）

金湖县镇村医疗卫生体系健康发展 行动计划

为深入贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针，进一步加强全县镇村医疗卫生体系建设，推动基层卫生健康工作高质量发展，根据中共中央办公厅、国务院办公厅《进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》及省委办公厅、省政府办公厅相关要求，结合我县实际，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针，切实把“以基层为重点”、“把工作重点放在农村和社区”落到实处，把基层卫生健康工作摆在乡村振兴的重要位置、把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，健全适应镇村特点、优质高效的基层卫生健康服务体系，确保人民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的卫生健康服务，为推进健康金湖建设和经济社会高质量发展夯实基础。

二、工作目标

到 2026 年，全县镇村医疗卫生机构体系持续完善、卫生健康服务能力显著提升、卫生健康人才队伍素质和结构明显优化、收入待遇及保障水平稳步提高、镇村医疗卫生资源进一步优化，“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局基

本形成。全县达到国家“优质服务基层行”基本标准和推荐标准的卫生院（社区卫生服务中心）覆盖率分别达 100%、50%；建成 3 个社区医院、10 个基层特色科室、10 个以上甲级村卫生室。

三、主要任务

（一）优化服务体系

1.优化卫生资源配置。适应人口集中转移新形势，合理调整镇村医疗机构的数量、规模、布局，力争解决城区公办基层医疗机构数量少、业务用房保障度低等问题。按照每个行政村或 3000 人左右服务人口设置 1 所村卫生室要求，优化村卫生室布局，方便居民就近获取卫生健康服务，持续完善“15 分钟健康服务圈”。

2.强化基础设施建设。围绕“保基本、强基层、建机制”和基本公共卫生服务均等化的医改工作目标，对部分镇村医疗机构进行改建、扩建。加快推进黎城街道社区卫生服务中心建设，建设塔集镇卫生院、前锋镇卫生院、金北街道社区卫生服务中心、戴楼街道社区卫生服务中心综合楼，对金南镇卫生院进行标准化提档升级（具体建设计划见附件 1）。提升吕良中心卫生院服务能力，逐步建设农村区域性医疗卫生中心十大功能中心。推进银涂镇卫生院医康养综合服务，建成全县医康养中心。

3.强化设备配备。按照国家、省市确定的基层医疗卫生机构设置标准，配齐配足医疗设施设备。设立专项资金，每年为 2-3 家卫生院（社区卫生服务中心）增配 CT 等诊疗设备。对医疗设备进行评估，对无法正常使用、存在安全隐患、检查不合格、

超年限使用的设施设备及时维护更新。力争到 2025 年底各卫生院（社区卫生服务中心）实现 CT 全覆盖、老旧设备更新率 50%、村卫生室诊疗及办公设备完好率 100%（急需设备配备计划见附件 2）。

（二）强化队伍建设

4.加大人才引进力度。建立基层卫生人才引进专项资金，对从县外引进到基层工作的成熟型人才给予安家费等补助（具体细则另行制定）。在保证执业准入要求的前提下，放宽基层卫生人才招聘报考条件，降低开考比例，实行常年招聘。对基层招聘本科及以上学历的妇儿、中医、口腔、影像等紧缺专业人才，由县卫健委直接采取考试（考核）等简易方式进行公开招聘（急需人才需求表见附件 3）。

5.完善人事管理制度。打破县镇（街道）卫生健康单位壁垒，建立人员上下流动机制、健全选拔任用机制，对政治素质好、责任心强、能力突出的基层管理人员及业务骨干给予一定的发展空间，更好激励其敢为、善为、能为、有为，推动卫生健康事业高质量发展。

6.优化岗位管理设置。加大医疗卫生人才资源统筹管理力度，推行“县管镇用、镇聘村用”。根据实际服务人口数动态调整卫生院（社区卫生服务中心）编制数，对基层医疗卫生机构编制统一管理。科学核定各基层医疗卫生机构人员数，按人员数核定岗位总量。探索开展乡村医生岗位数核准、将乡村医生纳入卫生院编

外人员管理，对村卫生室实行镇村一体化管理。

7.筑牢待遇保障水平。落实“两个允许”要求，提升基层医务人员绩效工资水平，逐步缩小基层医务人员与县级医院医务人员收入差距。对使用核定岗位及新招录的乡村医生，参照卫生院编外人员缴纳职工基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等各项保险及住房公积金等，所需资金纳入财政预算。

（三）提升服务能力

8.推进医共体建设。完善医共体管理体制和运行机制，督促医共体牵头单位通过派驻管理人员、设置专家工作室、开设联合病房等方式，提升基层服务能力与管理水平。鼓励由农村区域性医疗卫生中心牵头组建紧密型医共体。严格落实执业医师晋升副高级职称前支农满一年的要求。建立医共体帮扶专项补助资金池，用于基层医疗机构建设、基层帮扶、支农人员补助等，具体资金渠道来源、补助标准等另行制定。

9.完善科室设置。各卫生院（社区卫生服务中心）按照全科加专科要求，补齐外科、儿科、口腔、中医、康复、消化等薄弱专科短板，形成“一院一品、全专并重、差异发展、优势互补”的格局。到2025年底，各卫生院（社区卫生服务中心）至少能够识别和诊治100种常见病、多发病，均能开展外科一级、二级手术，力争全县建成3个省级、10个市级基层特色科室。

10.拓展中医药服务。夯实基层中医药工作基础，为镇村添置更新中医药诊疗设备，争创全国基层中医药工作示范县。到

2025 年底，全县卫生院（社区卫生服务中心）“中医馆”建设全部达到省级标准，四级标准中医馆占 50%以上，村卫生室“中医阁”建成率达 60%以上。

（四）提升医疗保障水平

11.充分发挥医保杠杆作用。逐步提高医保基金用于基层比例，确保支付比例与就医比例保持同步增长。探索推动卫生院（社区卫生服务中心）与县级医院慢性病等用药目录统一、处方流转。强化向上沟通协调，争取在医保报销目录中增设基层适宜的卫生服务项目。提高体现基层特点的服务价格并动态调整，按规范分担家庭医生签约服务费用。

四、任务分工

（一）县卫健委。负责牵头制定镇村医疗卫生发展规划，进一步细化工作任务，指导各镇（街道）、各部门完善政策保障，优化机构布局，改善基础设施，配齐设施设备，加大人员引进培养力度，切实提升基层医疗卫生服务能力，确保基层卫生事业健康、可持续发展。

（二）县财政局。负责落实财政经费保障责任，建立医共体帮扶专项补助资金池，对镇村医疗卫生机构新建、改建、扩建等建设经费及大型设备购置经费等给予足额安排。建立卫生人员支农、基层卫生人才引进、村卫生室运行等专项补助资金并纳入年度财政预算。会同县发改委做好政府专项债券申报工作。

（三）县发改委。负责统筹基础设施投资，向上申报政府专

项债券项目。

（四）县人社局。协同县卫健委研究制定基层卫生人才引进政策，推进基层卫生人才队伍建设。合理核定基层医疗卫生机构绩效工资总额。

（五）县委编办。负责合理核定并动态调整基层医疗卫生机构编制总量，统筹安排包括乡村医生在内的医疗卫生人才用编进入计划，探索开展乡村医生岗位数核准，优先保障基层医疗卫生机构用人需求。

（六）县医保局。在政策允许范围内，负责落实支持基层发展各项医保政策。

（七）各镇（街道）。承担基层医务人员重大节日慰问补助资金。承担镇村医疗机构建设运行财政保障补充责任，对编外人员工资、退休人员费用和政策性亏损等进行补充保障。督促村（居）落实村卫生室建设主体责任、落实村卫生室诊疗及办公设备资金。健全卫生健康管理服务体系，落实卫生健康职责。

五、组织保障

（一）加强组织领导。各镇（街道）、各部门要充分认识推进镇村医疗机构健康发展对深化医改和乡村振兴的重要作用，切实统一思想，加强组织领导，落实主体责任，聚焦重点任务，列出任务清单，细化工作举措，明确时间节点，精心组织、扎实推进，推动任务落实。

（二）强化政策保障。各部门、各镇街要根据任务分工及工

作职能，制定出台相关配套政策文件。要切实完善财政投入机制、人才招聘使用机制、绩效考核分配机制、医保政策倾斜机制，积极配合、履职尽责、统筹协调，合力推进镇村医疗卫生体系健康发展。

（三）严格考核评估。把推进镇村医疗机构健康发展作为各级书记抓乡村振兴的重要内容，建立督导评估机制，按照全省绩效评价指标体系，每年由县卫生健康工作领导小组对各镇街及有关部门进行综合督导评估，并将其作为乡村振兴有关督查考核的重要内容，纳入全县高质量发展目标考核，确保目标顺利实现。

- 附件：1.金湖县镇村医疗卫生体系发展规划表（基础建设）
2.金湖县镇村医疗卫生体系发展规划表（急需设备）
3.金湖县镇村医疗卫生体系发展规划表（急需人才）

附件 1

金湖县镇村医疗卫生体系发展规划表（基础建设）

序号	项目单位	建设项目	建筑面积 (m ²)	资金 (万)	建设资金（万）				设施及设备资金（万）			资金来源	建设主体	开工时间	竣工时间
					合计	土建	装修	附属设施	合计	设施	设备				
1	塔集镇卫生院	综合楼	5000	4000	3400	1500	1500	400	600	100	500	债券	塔集镇政府	2024 年	2026 年
2	前锋镇卫生院	综合楼	4200	3400	2920	1260	1260	400	480	100	380	债券	前锋镇卫生院	2024 年	2026 年
3	金南镇卫生院	提档升级	3165	2200	1700	--	1500	200	500	100	400	债券	金南镇卫生院	2024 年	2026 年
4	金北街道社区卫生服务中心	综合楼	4200	3400	2920	1260	1260	400	480	100	380	债券	金北街道社区卫生服务中心	2024 年	2026 年
5	戴楼街道社区卫生服务中心	综合楼	6950	6200	4970	2085	2085	800	1230	200	1030	债券	戴楼街道社区卫生服务中心	2024 年	2026 年
合计			23515	19200	15910	6105	7605	2200	3290	600	2690				

附件 2

金湖县镇村医疗卫生体系发展规划表（急需设备）

项目单位	设备												备注
	CT		彩超		全自动生化分析仪		DR		心电图机		康复设备	合计(万)	
	数量	单价(万)	数量	单价(万)	数量	单价(万)	数量	单价(万)	数量	单价(万)			
塔集镇卫生院	1	200	1	80	1	100			15	2		410	
前锋镇卫生院	1	200							10	2		220	
金南镇卫生院	1	200	1	80					7	2		294	
金北街道社区卫生服务中心	1	200					1	70	8	2		286	
戴楼街道社区卫生服务中心	1	200			1	100			8	2		316	
银涂镇卫生院			1	80			1	70	15	2	200	380	
吕良中心卫生院									12	2	100	124	
黎城街道社区卫生服务中心									11	2		22	
合计	5		3		2		2		86			2025	

附件 3

金湖县镇村医疗卫生体系发展规划表（急需人才）

单位	人才需求						备注
	外科	影像	中医	口腔	五官	合计	
黎城街道社区卫生服务中心	3	2	1	1	1	8	急缺临床人员
塔集镇卫生院	1	1		1		3	
前锋镇卫生院	1	1		1		3	
金南镇卫生院	1	1	1			3	
金北街道社区卫生服务中心	2		1	1		4	
戴楼街道社区卫生服务中心	2		1			3	
银涂镇卫生院	1			1	1	3	
吕良中心卫生院		1	1	1	1	4	
合计	11	6	5	6	3	31	

金湖县人民政府办公室

2024 年 8 月 21 日 印发
