

江苏省政务服务管理办公室文件

苏政务办发〔2017〕33号

江苏省政务服务管理办公室 关于转发盐城市数字化多图联审 经验做法的通知

各市、县（市、区）政务服务管理办公室（行政审批局）：

省委、省政府高度重视行政审批领域“放管服”改革，明确要求各地因地制宜地开展相关改革做法探索。

盐城市在全省率先推行全市域数字化多图联审，受到省政府领导高度肯定。黄莉新副省长5月26日作出重要批示，要求“大力推广盐城市数字化多图联审好做法，缩短审图时间，提高服务效能。”现将盐城市数字化多图联审的经验做法转发给你们，请

结合本地实际，认真学习借鉴，将数字化多图联审提上日程，落到实处。

附件：盐城市数字化多图联审的经验做法

江苏省政务服务管理办公室

2017年5月27日

盐城市数字化多图联审的经验做法

盐城市政务服务管理办公室

近年来,我办紧抓我市被列为全省简政放权转变政府职能改革试点机遇,紧紧围绕打造全省“四少一短”先行区目标,深入贯彻落实《关于印发〈优化企业投资建设项目审批流程和规范中介服务改革试点任务〉和〈优化“互联网+”审批试点任务分工〉的通知》(苏审改办〔2015〕24号)文件要求,积极推进投资建设项目“多图联审”试点工作,措施扎实,服务高效,取得了良好的成效。

一、主要做法

作为省审改办试点,我市投资建设项目“多图联审”工作目前经历了两个阶段。一是初期推行阶段。2015年10月始,我市开始积极推进投资建设项目“多图”联审试点,对大市区范围内投资建设项目的规划设计图、建筑施工图、消防施工图、人防施工图、防雷施工图实行“五图联审”。2016年7月,市政务办联合市图审中心与市卫计委、经信委正式上线“七图”联审,进一步拓展了多图联审审查范围,更大程度上方便了企业群众。二是创新升级阶段。2016年9月,市审改办牵头组织市政务办、规划局、城建局、民防局、消防支队等部门职能处室负责同志赴淮安市考

察学习施工图设计文件数字化联合审查工作，起草了《关于全市推行投资建设项目数字化“多图联审”的实施方案》，经多次研讨完善，今年4月，以市政府办公室名义印发施行，实行市县两级规划设计图、建筑施工图、消防施工图、人防专项施工图、防雷装置施工图、卫生和通信基础设施图“一窗受理、网上流转、联合审图、数字交付”，将图审时间压缩至7个工作日，大大压缩了联审时限，降低了企业运行成本，优化了全市创新创业的政务服务环境。

（一）推行“五个一”工作模式

一个集中办公场所。在市政务服务中心大厅设立统一接件、出件窗口3个，设立专家工作室2个、联合图审室2个、资料室1间、扫描出图室1间、视频会议室1间。统一接件窗口由市建筑工程设计施工图设计文件审查中心、市规划局派驻工作人员，负责统一接件、审核推送、汇总审查意见并签发。市规划局用地规划处、工程规划处、市消防支队工程审核科等图审职能处室以及城建、气象、民防、经信、卫生等图审机构统一集中在市政务服务中心办公。

一套申报材料。建设单位在申请“多图”联审时，只需按照《盐城市人民政府办公室关于印发盐城市投资建设项目“多图”联审工作实施意见的通知》（盐政办发〔2015〕80号）中“多图”联审申报材料清单要求，提供一套材料即可。对多部门需求的同一材料，通过网络渠道实现信息共享，统一接件窗口不得要求建设单位重复提交，同时不得要求建设单位超范围提交申报材料。

一套工作机制。实行项目责任制,每个项目确立一名负责人,跟踪推进各图审专业技术人员的工作。建立会商机制,对“多图”联审中出现的不同意见,由项目负责人召集图审专业技术人员进行会商,并对项目图审实行超时默许和缺席默认制度。

一个信息平台。将市建筑工程设计施工图设计文件审查中心现有的智能化信息平台进行改造升级为“盐城市多图联审网络管理系统”,包含网上下载、信息登记、服务指南、办件状态查询等功能,实现“多图”联审的材料网上递转、网上审图、网上反馈、网上查询。同时建立视频会议系统,实现与非驻场图审专业技术人员的实时远程视频会商。

一次性收费。联合审查中涉及收费的,由“多图”联审统一接件窗口根据各相关单位、图审机构的委托,一次性开票给建设单位并收取有关费用。

(二) 创新“四统一”工作机制

统一市县两级“一窗受理”方式。市县政务服务中心设立“多图联审”统一接件窗口,加强市县两级图纸审查联审联动,投资建设项目单位的各类规划图、施工图在所在县(市、区)就地一次性报审,市县两级“多图联审”部门根据各自业务职能同步审查,审查意见由受理窗口统一向建设单位反馈。

统一建设全市数字化“多图联审”平台。开发“盐城市多图联审管理系统”,推动全市各审查部门、勘察设计单位、监管部门与联审平台有效对接。市县两级审查部门、勘察设计单位、监管部门从统一入口登录平台,即可实现无纸申报、数字传输、网

上审查、网上反馈、信息共享、上下联动、行业监管等，从根本上改变传统纸质蓝图报审、现场受理、审查监督模式。实行信息公开，各参审单位的法律依据、审查范围、申报材料和审查内容通过“盐城市数字化多图联审系统平台”向社会公布，并在“盐城市数字化多图联审系统平台”上及时公开“多图联审”的办件状态。

统一公开各部门设计图纸文件审查信息。加强联审部门审查信息的实时比对，互查互动，对有异议的审查意见及时沟通交流、统一意见。放宽“多图联审”部门的阅图权限，各联审部门不再限于审查与本部门相关的数字化设计图纸文件，也可查阅投资建设项目所有报审的设计图纸文件，杜绝“同一项目报审各部门的设计图纸文件内容不一致”现象。

统一实行设计图纸文件数字化交付。设计图纸在设计、申报、审查、反馈等环节中统一以PDF文件格式进行传输。同时，依据《中华人民共和国电子签名法》《中华人民共和国签章条例》有关规定，审查部门、勘察设计单位及相关人员在报审的PDF设计图纸文件上加盖电子签章、电子签名，以保证设计文件数字化后的合法、真实、有效。

二、取得成效

2015年10月实施多图联审以来，共受理图审事项3799项，数字化多图联审今年5月份已试运行滨海县城市公共服务设施配套建设PPP项目（市民服务中心）等3个事项，取得了良好成效。

一是提升了图审时效。推行投资建设项目“多图联审”，初

审时限由原来的40多个工作日压缩为7个工作日，复审时限压缩为3个工作日，为全省最短，极大的缩短了投资建设项目的图审时间，方便了企业。我市新水源地项目传统签章模式需4个专职人员盖章，而且一个工作日只能完成三分之一的工作量，若使用数字化多图联审模式，只需点击鼠标，加签电子签章即可轻松搞定。

二是节约了审查费用。投资建设项目“多图联审”推行后，施工图审查费用降至原来70%。航空大厦项目原应收建筑工程施工图审查费31838.01元，压降后收费22286.61元，较原收费压降了30%。我市新水源地项目纸质图纸传统报送模式五个标段12套图纸有十几万张，需要一辆2.5吨卡车运送图纸进行报审，若实行数字化报送，光图纸费用节能节约近百万元，大幅减轻了企业负担，节约了经济成本。

三是有效避免了不同部门之间审查意见分歧。通过初审复审阶段的联审会商工作机制，确保了审查意见的一致性。从航空大厦项目可以看出，各部门联审后出具统一审查结论：建筑专业2条，给排水专业1条，人防给排水专业2条。审查出违反强制性标准：建筑专业2条，结构专业7条，抗震设防专业7条，给排水专业2条，电气专业2条，防雷专业4条，人防电气3条。

三、下阶段工作

一是迅速贯彻落实文件精神。各县（市、区）对照《盐城市人民政府关于印发全市推行投资建设项目数字化“多图联审”实施方案的通知》要求，尽快设立多图联审窗口，明确窗口专门受

理人员，完成与联审平台对接及电子签章、电子签名认证工作。

二是强化人员培训。组织全市范围内所有勘察设计单位集中培训，对数字化“多图联审”系统注册、申报、回复、下载等功能进行专题培训，组织全市各县（市、区）多图联审受件窗口人员集中培训接审流程操作业务，并分组到各县（市、区）对各审查专业人员进行一对一辅导，保障相关工作人员熟练掌握数字化“多图联审”系统运行方式。

三是进一步完善系统平台。平台开发公司对目前已申报的网上项目进行全过程跟踪，加快优化、完善系统开发，全力保障数字化“多图联审”系统正常运行。进一步拓展平台功能，将公建配套审查等凡涉图审查项目全部纳入平台运行。与市大数据中心对接，提供足够的存储空间，以便以后平台功能拓展，功能模块叠加。

四是做好宣传推广。在中心大厅及各类媒体强化对数字化“多图联审”工作宣传，使广大企业群众尽快熟悉数字化“多图联审”工作，知晓推行数字化“多图联审”的益处，务求改革工作取得更大实效。